



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

SISTEMA PENSIONAL EN COLOMBIA

2002 - 2010

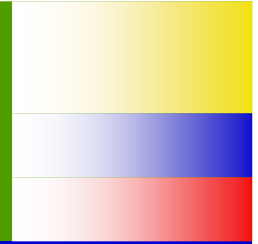
**Diego Palacio B.
Ministro de la Protección Social**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social

Libertad y Orden



LOS DETALLES

INSTRUMENTOS

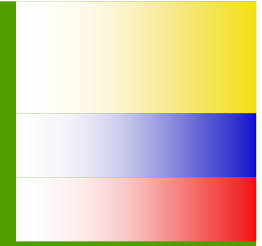
- **Acelerar la transición**
- **Acelerar gradualmente los ingresos**
- **Eficiencia: disminuir costos**



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



LOS DETALLES

Generar Equidad

- **Eliminación de subsidios regresivos**
- **Eliminación de regímenes especiales y exceptuados**
- **Generación de solidaridad interna:**
 - **Tasa de reemplazo progresivo**
 - **Con impuestos**
 - **Contribuciones de solidaridad**
- **Garantía de pensión mínima - Fondo de Solidaridad Pensional**
- **Ampliación de cobertura en función del empleo**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Contenido

- Reforma Administrativa
- Cobertura Adulto Mayor
- Afiliación
- Sostenibilidad
- Sistemas de información
- Desafíos



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Administrativo

- Año 2002
 - Ocho entidades administrando Prima Media
 - Atrasos en reconocimiento de mesadas pensionales
 - Problemas administrativos y de sistemas de información
- Reorganización de la administración de prima media
 - Liquidación de Cajanal, Caprecom. Fondo de Ferrocarriles entre otros.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Avances

- **COLPENSIONES**

- Depuración, reorganización, custodia y administración de los archivos de expedientes.
- Ajustes normativos en materia de retiros, bonos, cálculos actuariales y multifiliación (Decreto 3995/08)
- Depuración Base de Datos de Afiliados

- **UGPP**

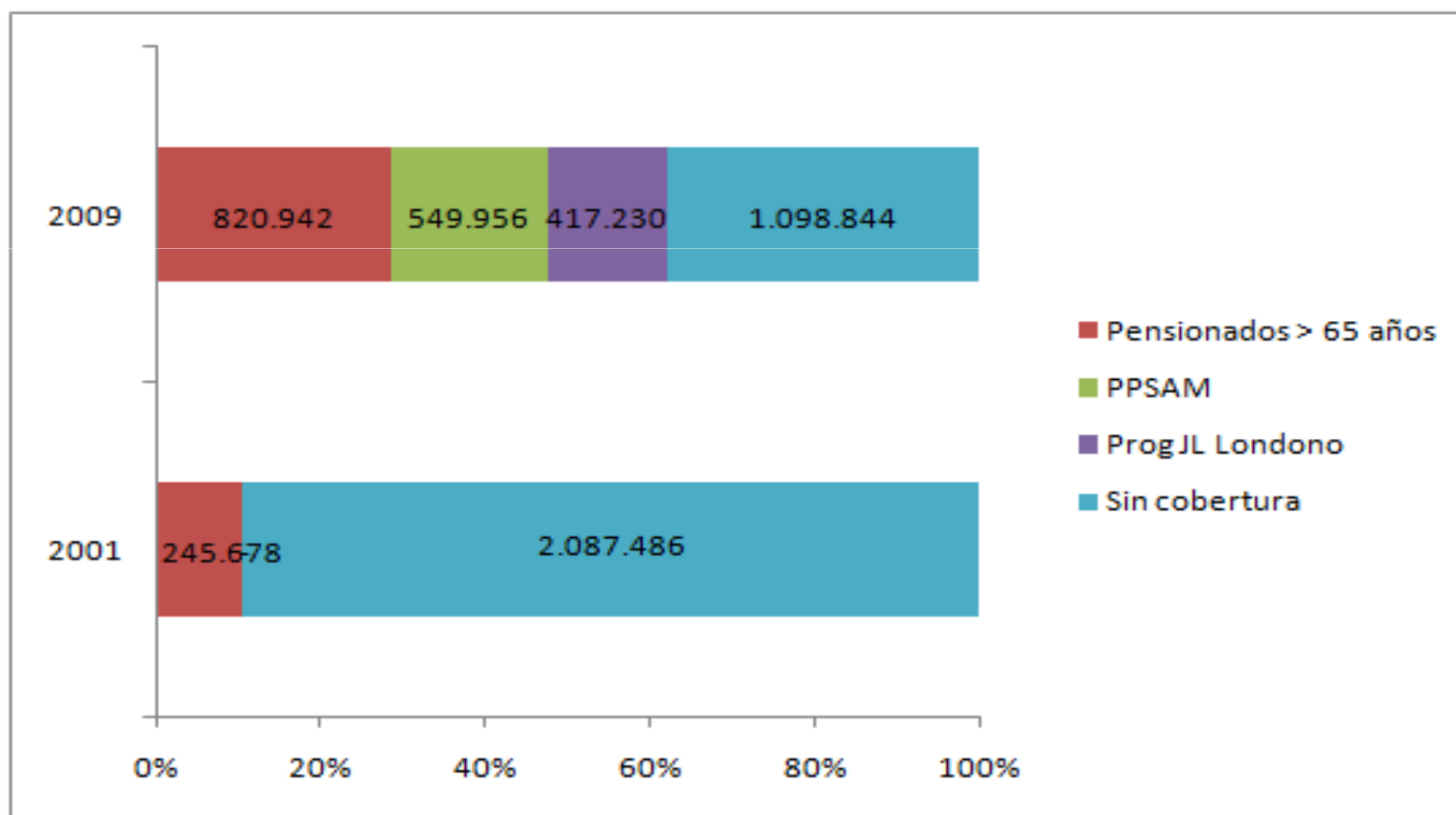
- Reconocimiento derechos pensionales adquiridos
- Vigilancia aportes parafiscales



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Mayor cobertura en la vejez



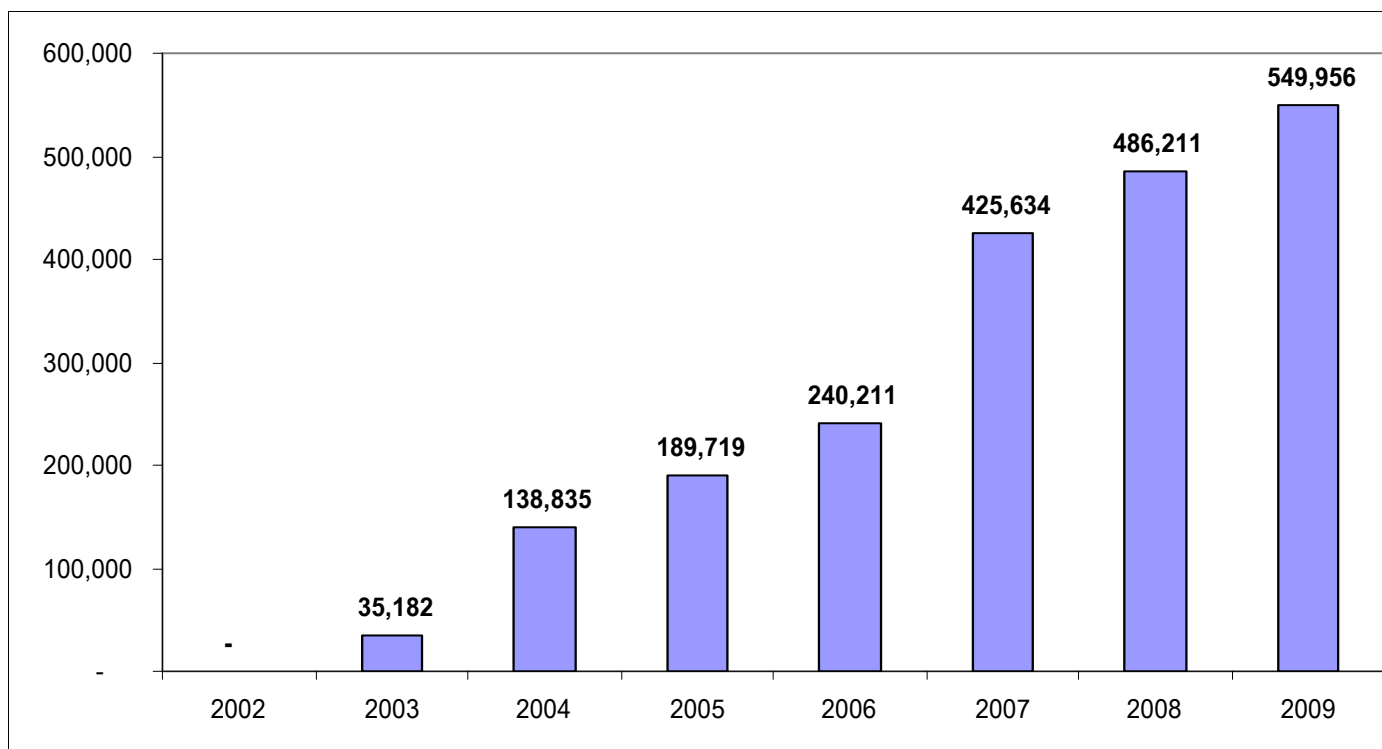
Fuente: MPS DANE - PILA (ECH)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Mas protección al adulto mayor vulnerable

Beneficiarios PPSAM

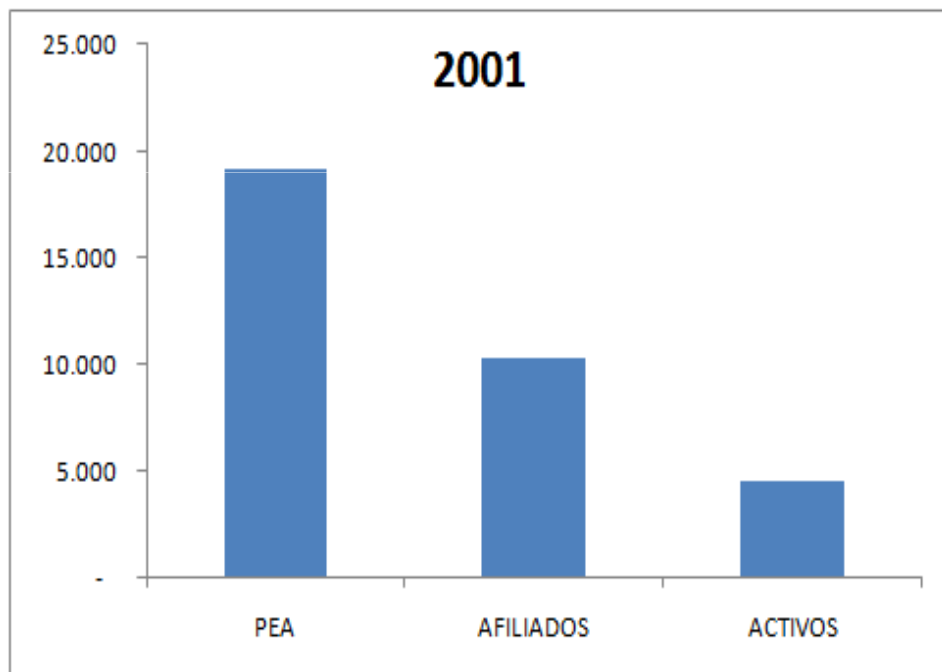


Fuente:: MPS



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Afiliación a diciembre de 2001



- 10 .2 mill de afiliados
- 53.5% de Población Económicamente Activa
- 4.4 mill de afiliados activos
- Tasa desempleo cerca al 17%

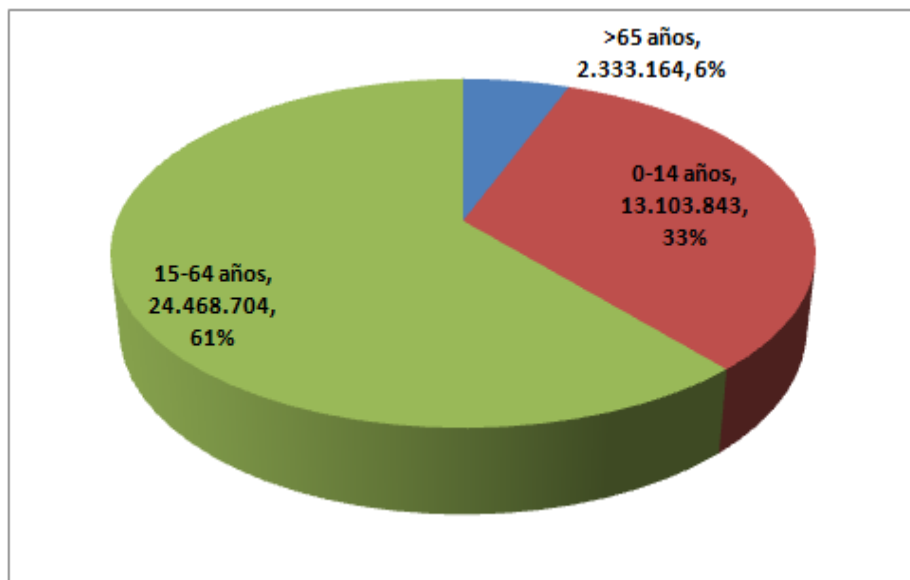


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

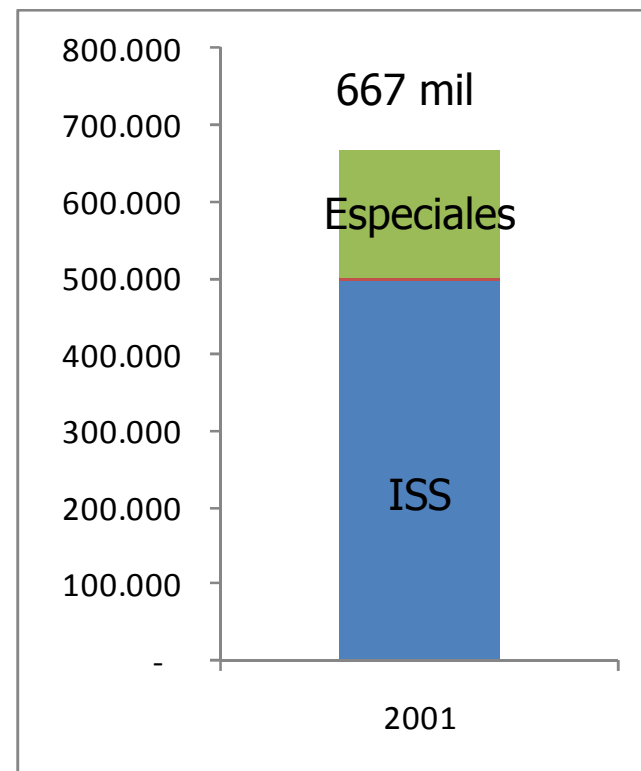
Población Adulto mayor y Pensionados

- Baja cobertura de la población adulta mayor

POBLACION



PENSIONADOS



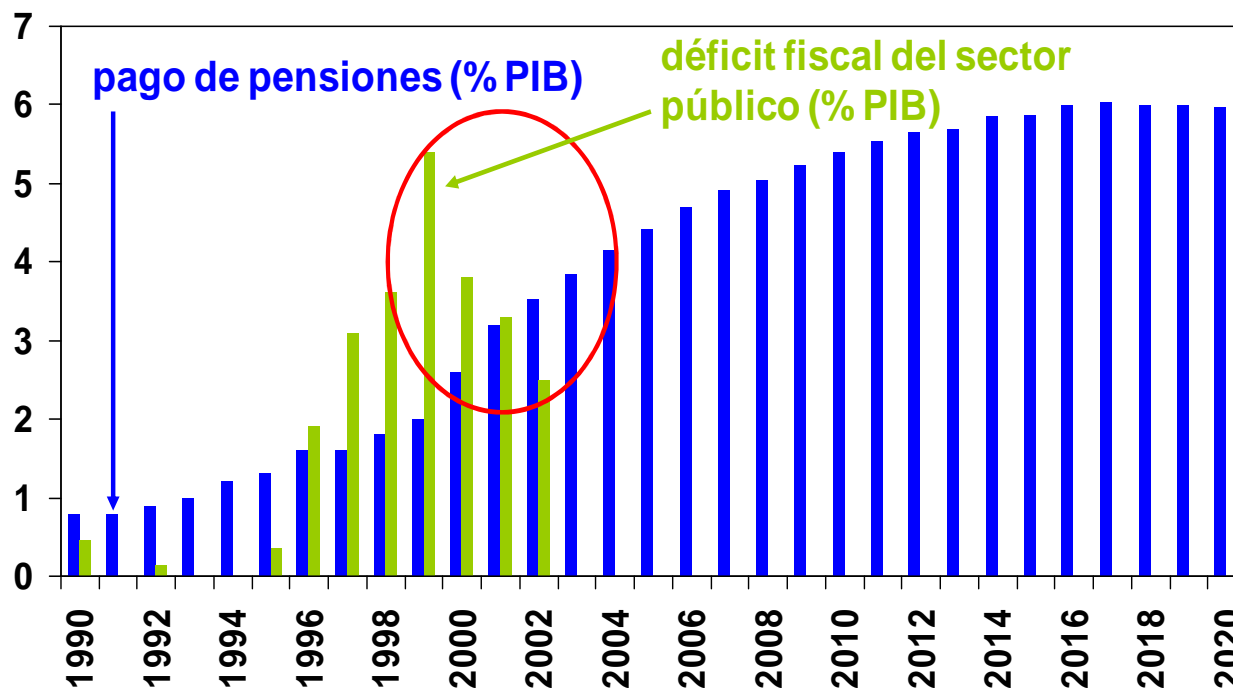


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Régimen costoso y deuda impagable

- A precios del 2000, la deuda ascendía a 206% del PIB
- Deuda de país con sistema maduro per con baja cobertura

- Escenario sin reforma (DNP)





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Contenido

- Que había en 2001
- Que se hizo durante estos 8 años
- Desafíos



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Aseguramiento y sostenibilidad

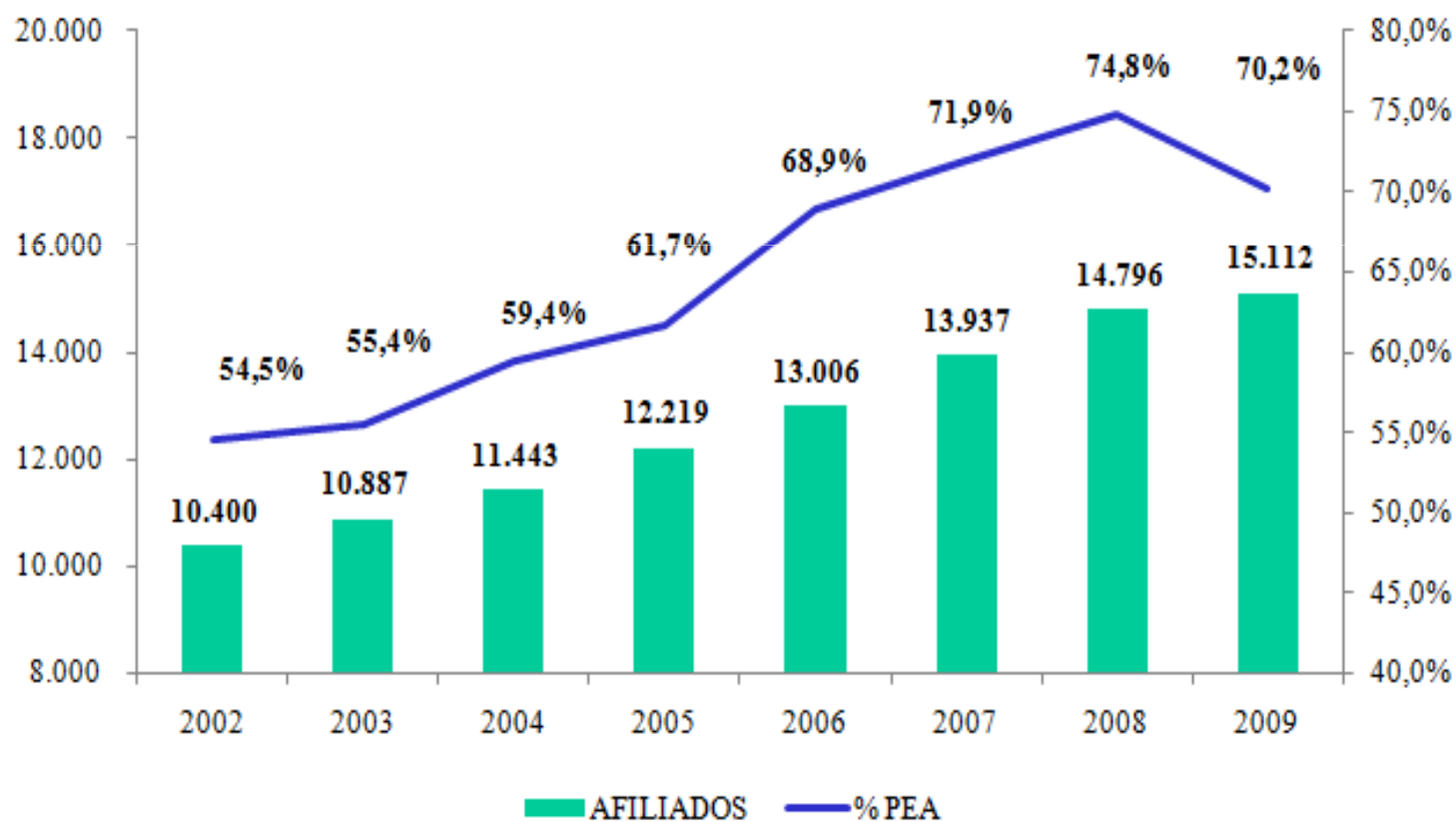
- Crecimiento de afiliación
- Disminución de pasivos
- Nuevos mecanismos de cobertura para vulnerable
- Registro Unificado de Afiliación y mejores Sistemas de información
- Mejoras en el recaudo y disminución de la evasión (PILA)
- Reorganización administrativa



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Crecimientos en afiliación

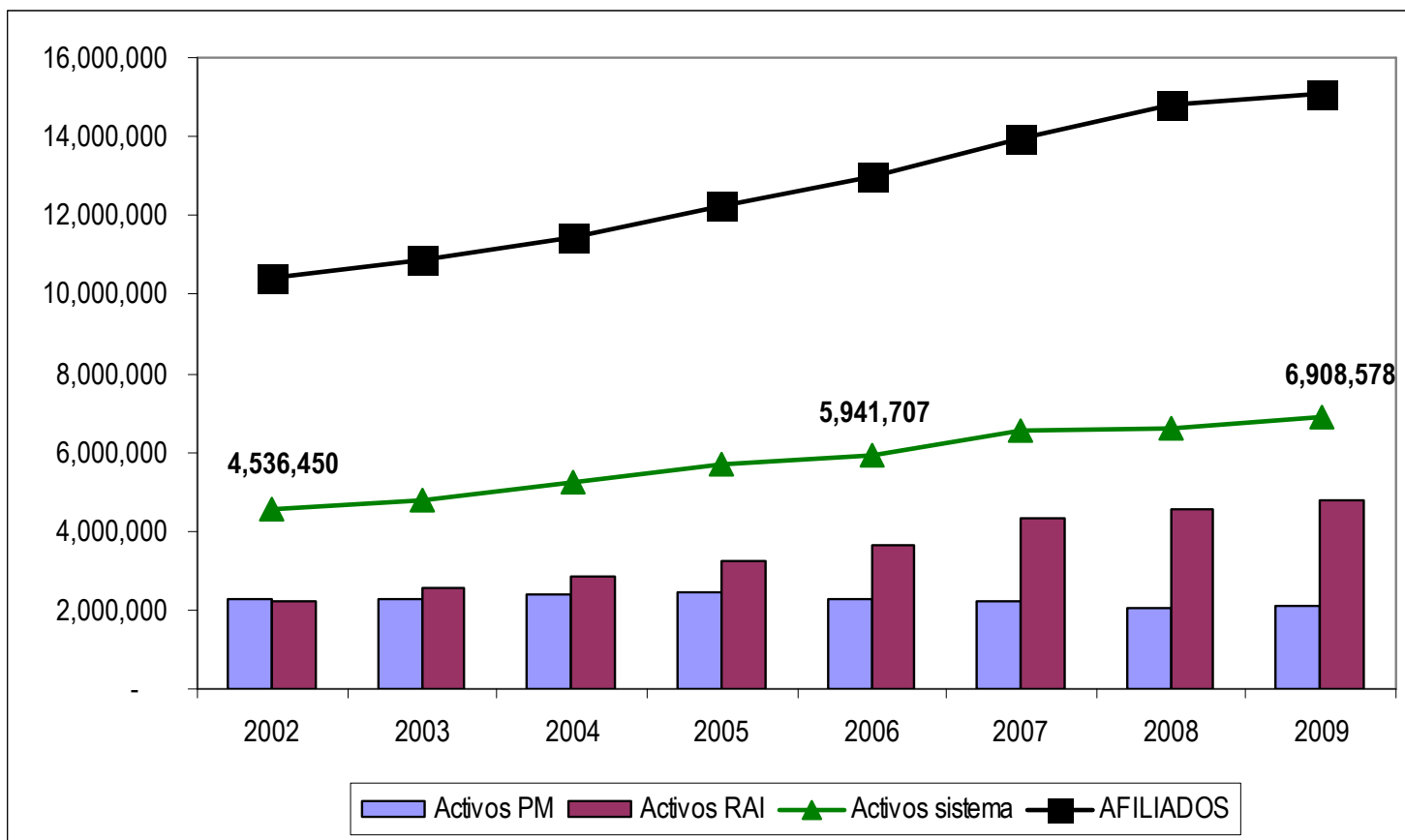


Fuente: Superfinanciera



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Nivel de actividad al sistema



Fuente: Superfinanciera



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Se disminuyó la presión fiscal

Dos Leyes y Un acto legislativo:

- Atacar inequidad y aumentar cobertura
- Reducción período de transición (inexequible)
- Ajuste en requisito de semanas cotizadas y tasas de reemplazo.
- Fortalecimiento del componente solidario (FSP y FGPM)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

- Acto Legislativo 01 2005
 - Desmonte de regímenes especiales
 - Reducción del periodo de transición de la Ley 100
 - Eliminación de mesada 14 para nuevos pensionados
 - Posibilidad de brindar beneficios a población que no cumpla requisitos para pensionarse

Resultados: -43% PIB



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Un nuevo mecanismo Beneficios Económicos Periódicos

- Baja participación. No cumplen con requisitos
 - temporales, cuenta-propia, estacionales, menores ingresos a 1 SMMLV
- Imposibilidad fiscal de cubrir dicha población con programas asistenciales
- Acto legislativo: *“la ley podrá determinar los casos en que se puedan conceder beneficios económicos periódicos inferiores al salario mínimo, a personas de escasos recursos que no cumplan con las condiciones requeridas para tener derecho a una pensión”*



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

- Plan de Desarrollo) posibilidad de ahorro programado para la vejez, dirigido a población vinculada por períodos inferiores a un mes
- Mecanismos de afiliación electrónica y para las cuentas de ahorro programado de largo plazo.
- Mecanismos que permite que personas que trabajan por días accedan al SPS



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

La Ley de Reforma Financiera

- Reforma Financiera. aprobación del Programa de Beneficios Económicos Periódicos, BEPS
- Tres requisitos
 1. Que hayan cumplido edad de pensión.
 2. Monto de recursos ahorrados insuficientes para obtener pensión mínima.
 3. Monto anual del ahorro inferior al aporte mínimo anual del Sistema General de Pensiones.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Nuevos sistemas de información

- SISPRO: Desarrollo de sistemas unificados
- Para pensiones
 - Registro Único de Afiliación a Protección Social (RUAF)
 - Registro de aportes y fidelidad (PILA)
- Permite realizar cruces y seguimiento a población afiliada
- Mediano plazo: construcción de historias laborales, verificación de derechos y registro de nacimientos y defunciones



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

PILA

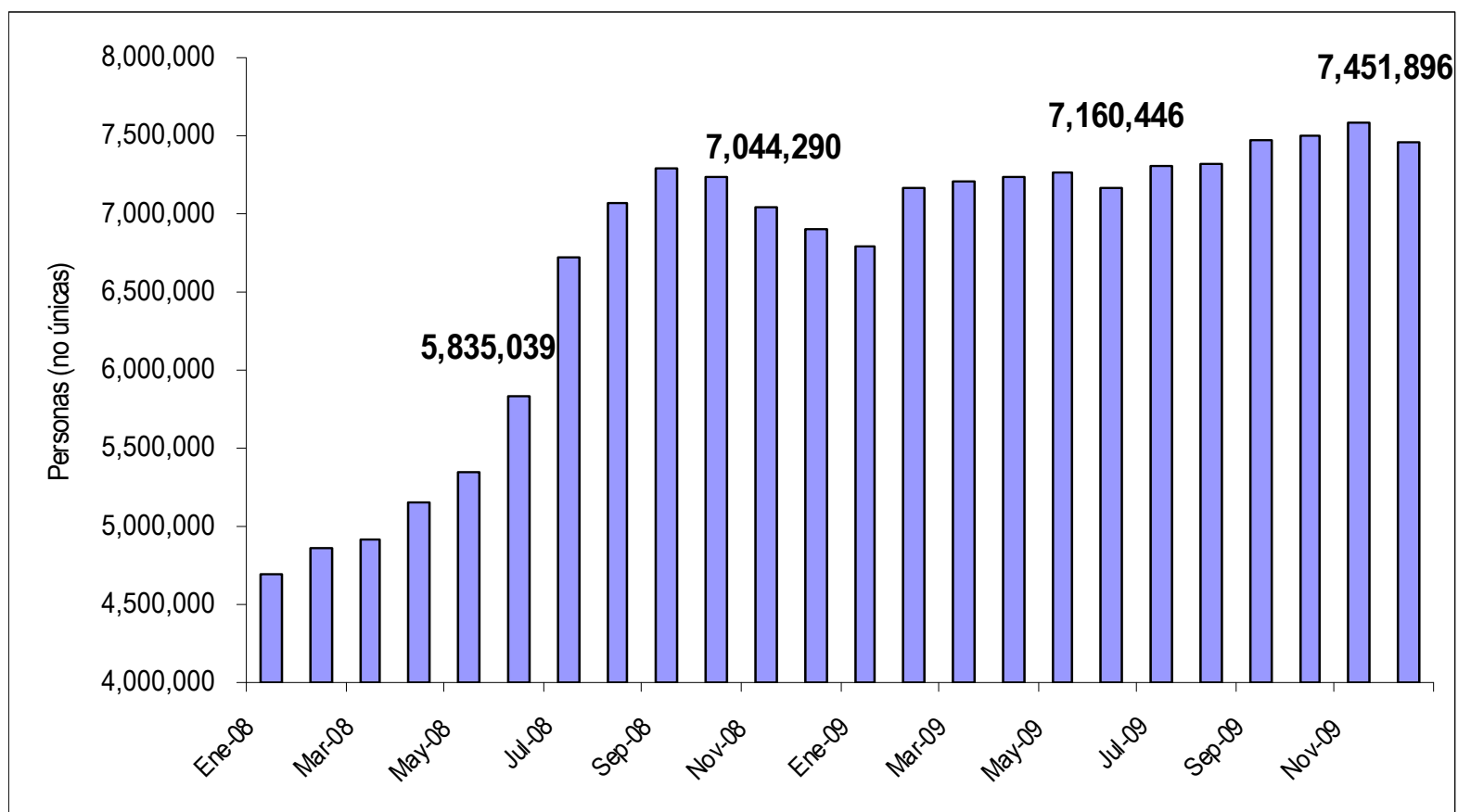
- Planilla Única que concentra los pagos a Seguridad Social
- Resultados:
 - Sistematización
 - Mayores niveles de recaudo
 - Facilidad para la realización del aporte
 - Menores costos de transacción
 - Disminución de evasión
 - Entrada masiva de independientes



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Aumento en el número de cotizantes



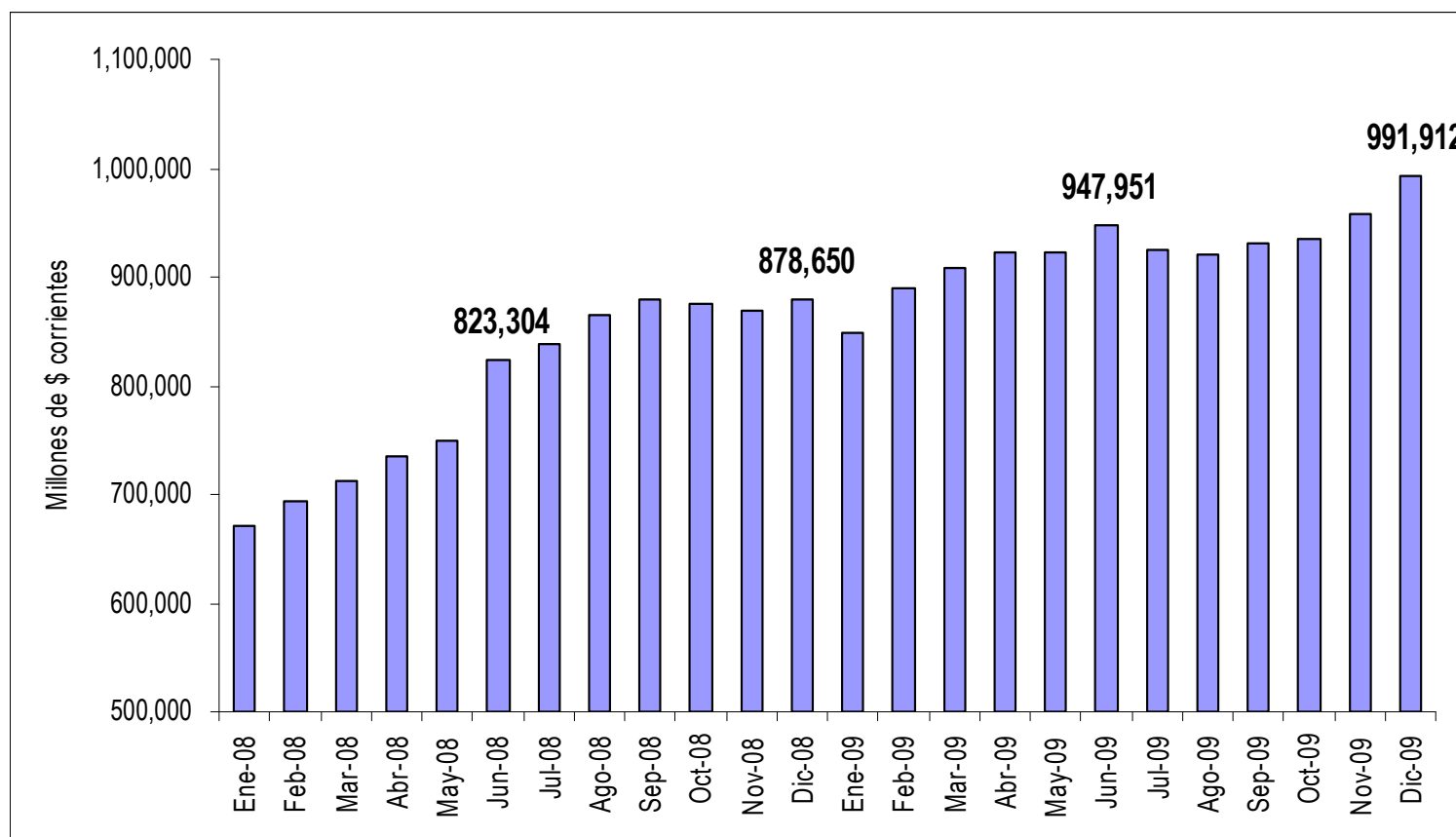
Fuente: MPS PILA



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Aumentó el recaudo



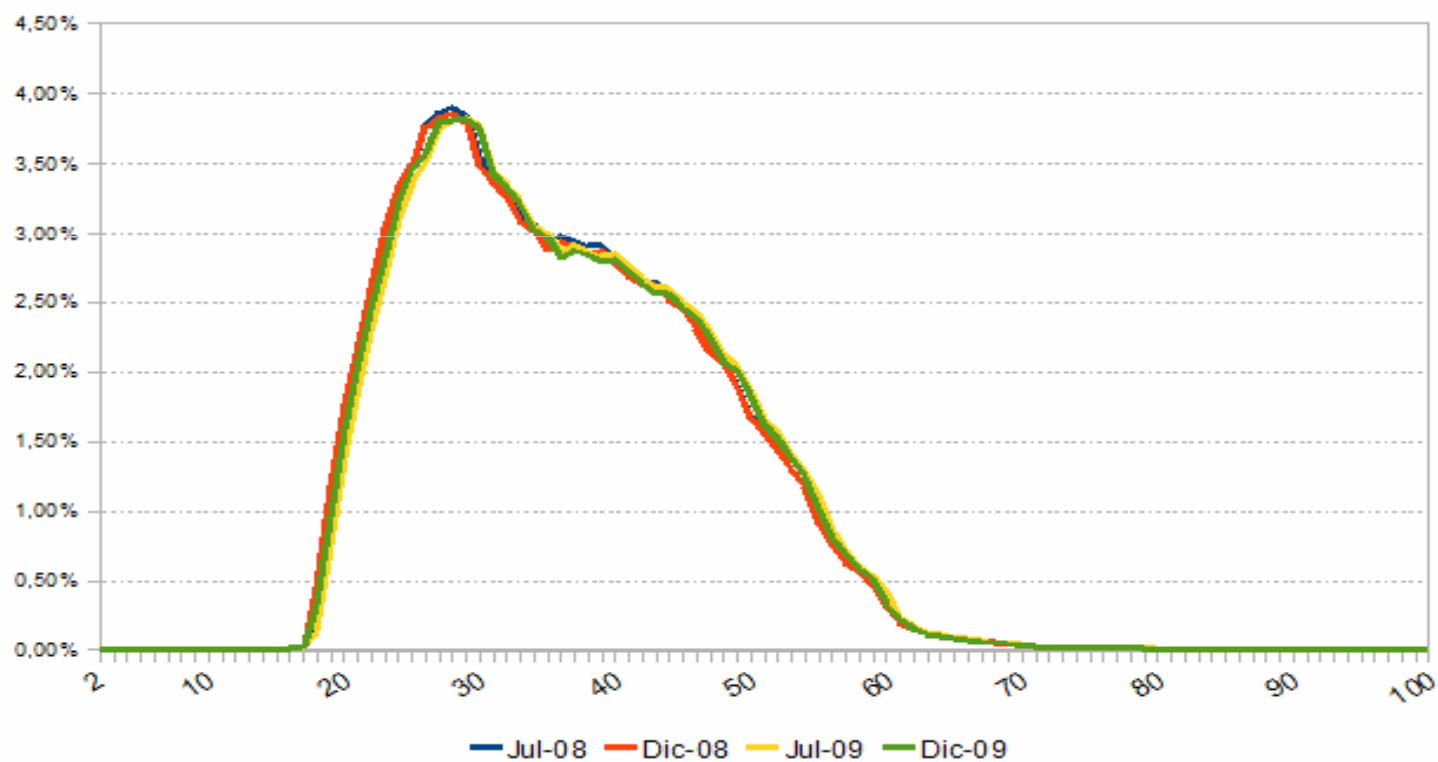
Fuente: MPS PILA



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Distribución porcentual edad cotizantes activos



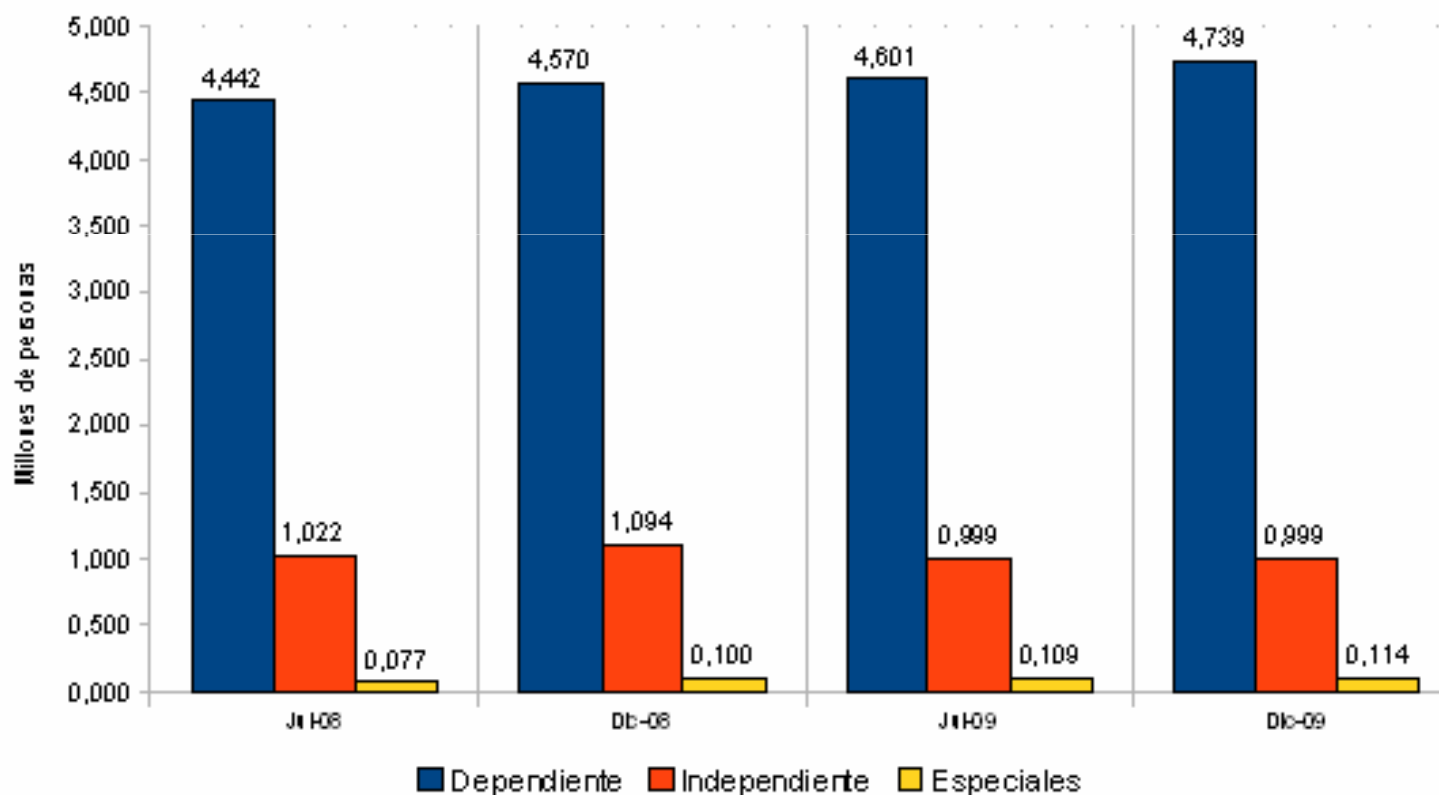
Fuente: MPS PILAR-UAF



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Seguimiento por tipo de cotizantes a pensiones

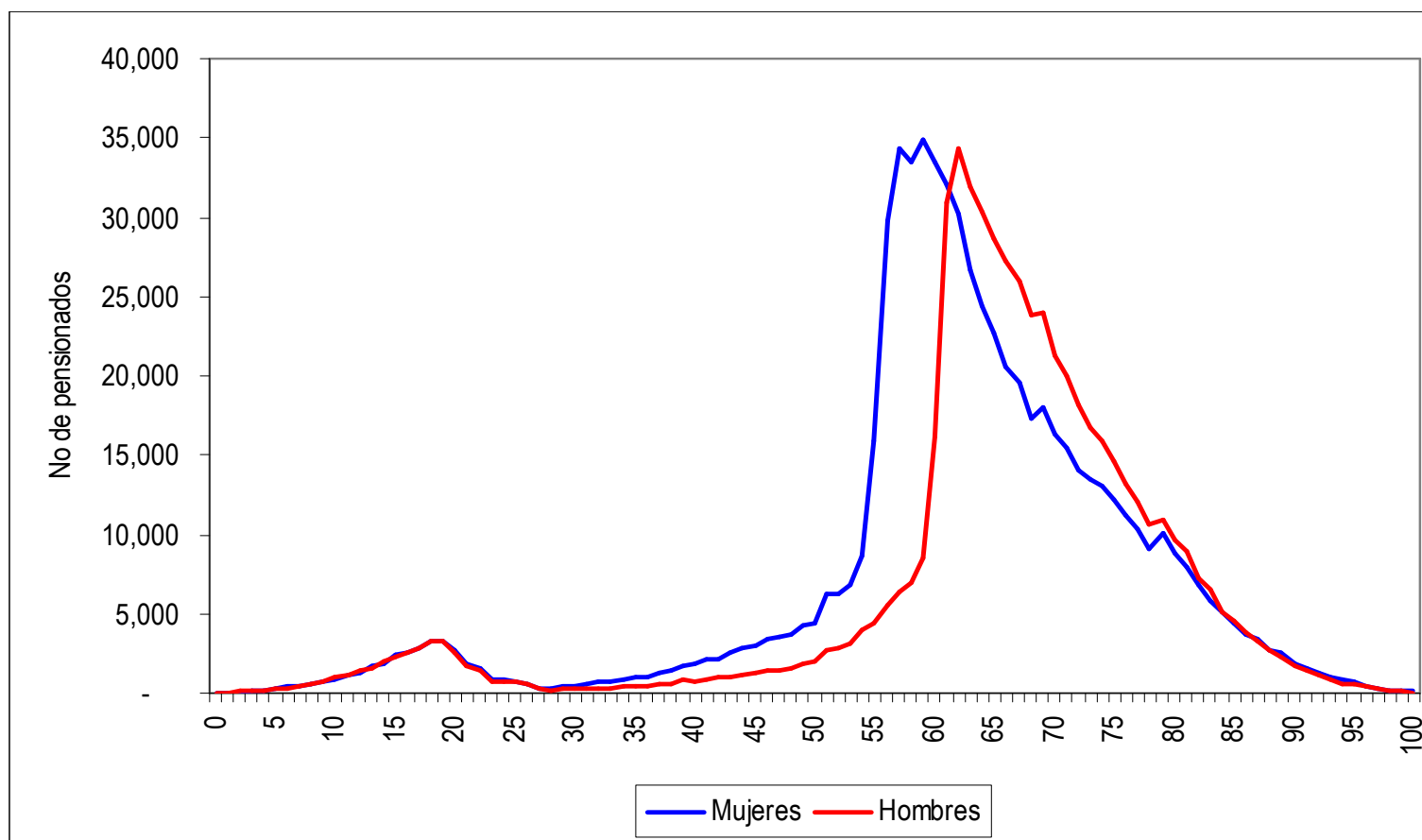


Fuente: MPS PILA



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Pensionados por edad y género



Fuente: MPS PILA-RUAF



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Contenido

- Que había en 2001
- Logros en aseguramiento
- **Desafíos**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Retos del sistema de pensiones

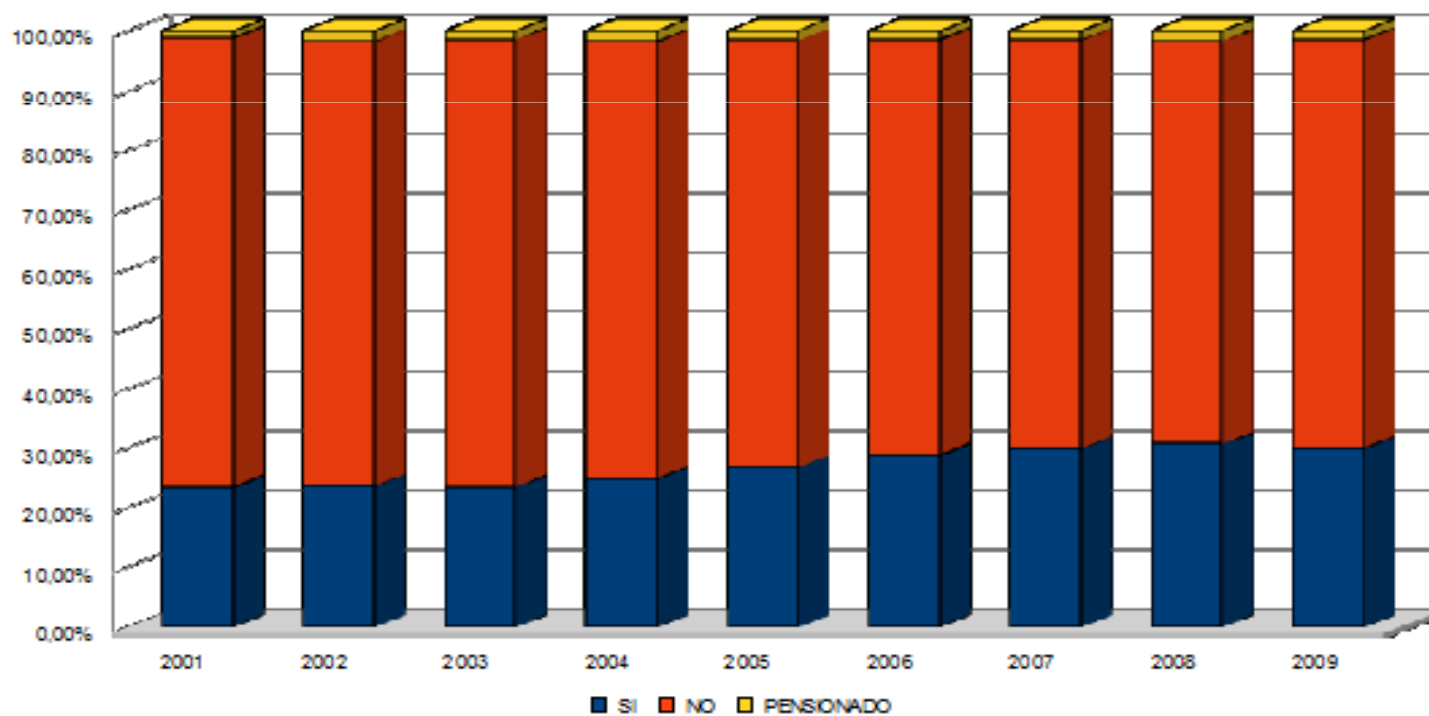
- Aumento de Cobertura
 - En aseguramiento durante la vida activa
 - Protección de la Población Adulta Mayor en estado de vulnerabilidad
- Incentivar el ahorro para la vejez
 - No hay cultura de ahorro
 - Flexibilización de mecanismos
- Creación de empleo de calidad
 - Mejora del capital humano
 - Crecimiento
- Desafíos fiscales: El gasto pensional sigue creciendo



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Buena parte de los ocupados no ahorra para la vejez

Porcentaje de ocupados que cotiza de forma continua a pensiones



Fuente: DANE (ECH GEIH 2001-2009 Segundo trimestre).



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Y para muchos de ellos no hay Plan B

Que actividad realiza para mantenerse económicamente en la vejez?

ACTIVIDAD	Si cotiza	No cotiza
Aportar en un fondo de pensiones obligatorias	81.1%	0.4%
Aportar en un fondo de pensiones voluntarias	2.4%	0.1%
Ahorrando	6.2%	7.0%
Haciendo inversiones	1.7%	2.9%
Pagando un seguro por su cuenta	0.6%	0.2%
Preparando a sus hijos para que puedan mantenerlo en su vejez	1.9%	5.9%
Otro	0.1%	0.4%
Nada	6.1%	83.1%



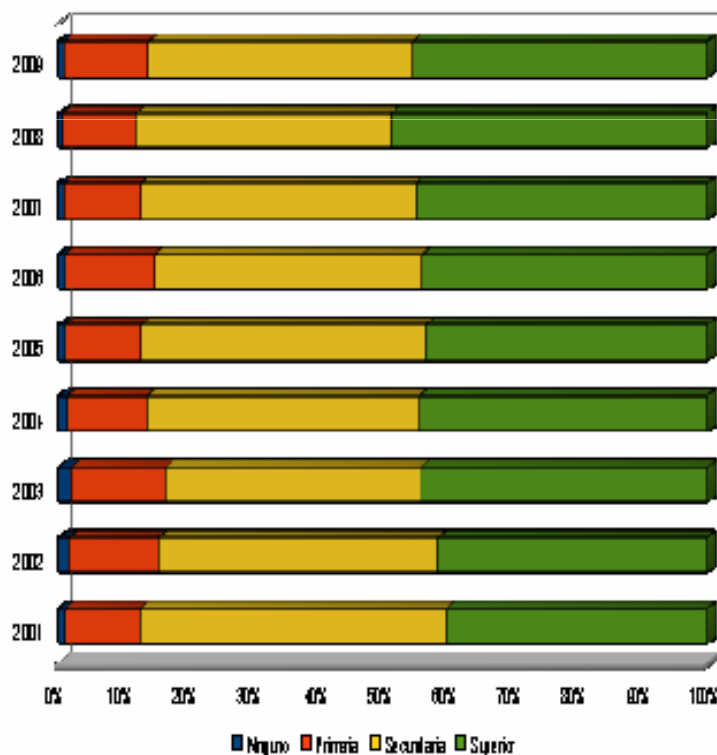
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

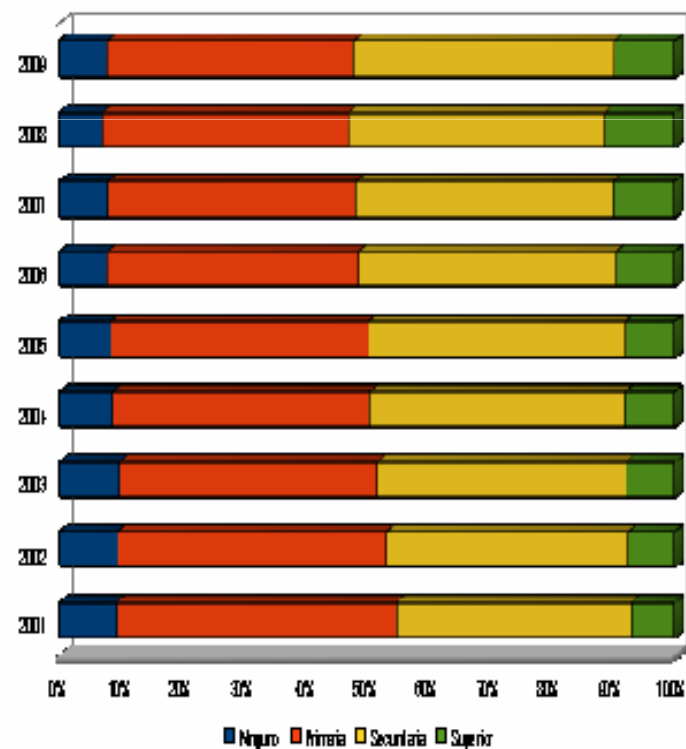
Algunos factores influyen, como la educación...

Nivel educativo población ocupada

Cotizantes a pensiones



No Cotizantes a pensiones



Fuente: DANE (ECH GEIH 2001-2009 Segundo trimestre).



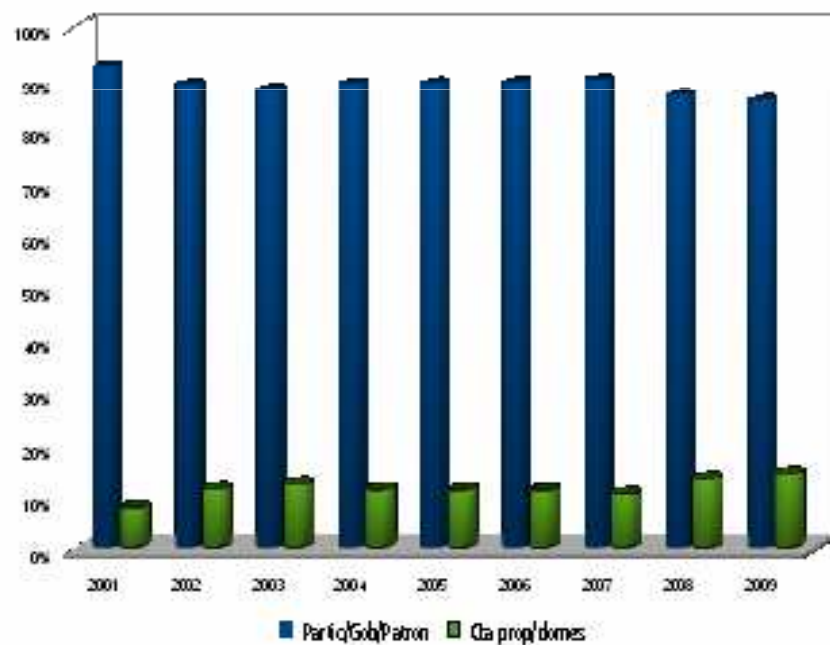
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

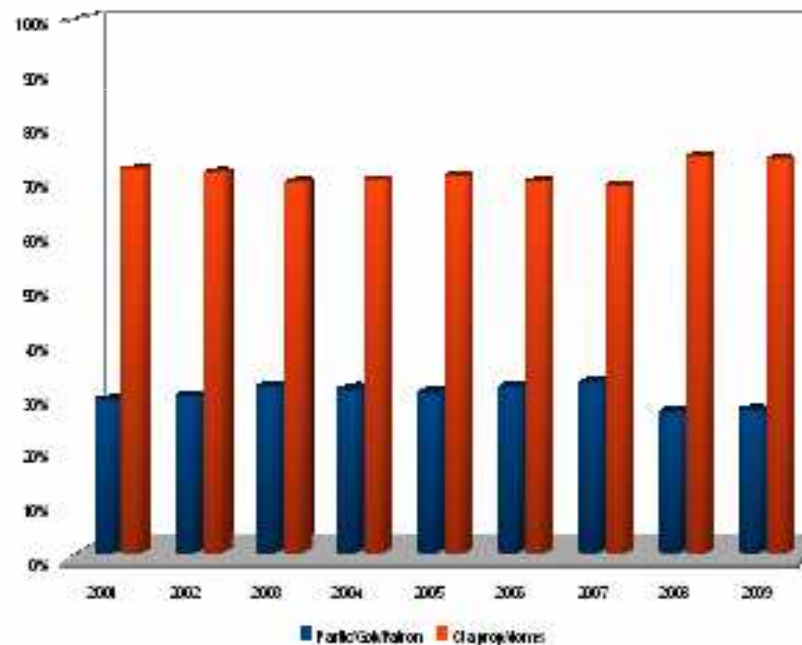
...y el tipo de trabajo

Posición ocupacional

Cotizantes a pensiones



No Cotizantes a pensiones



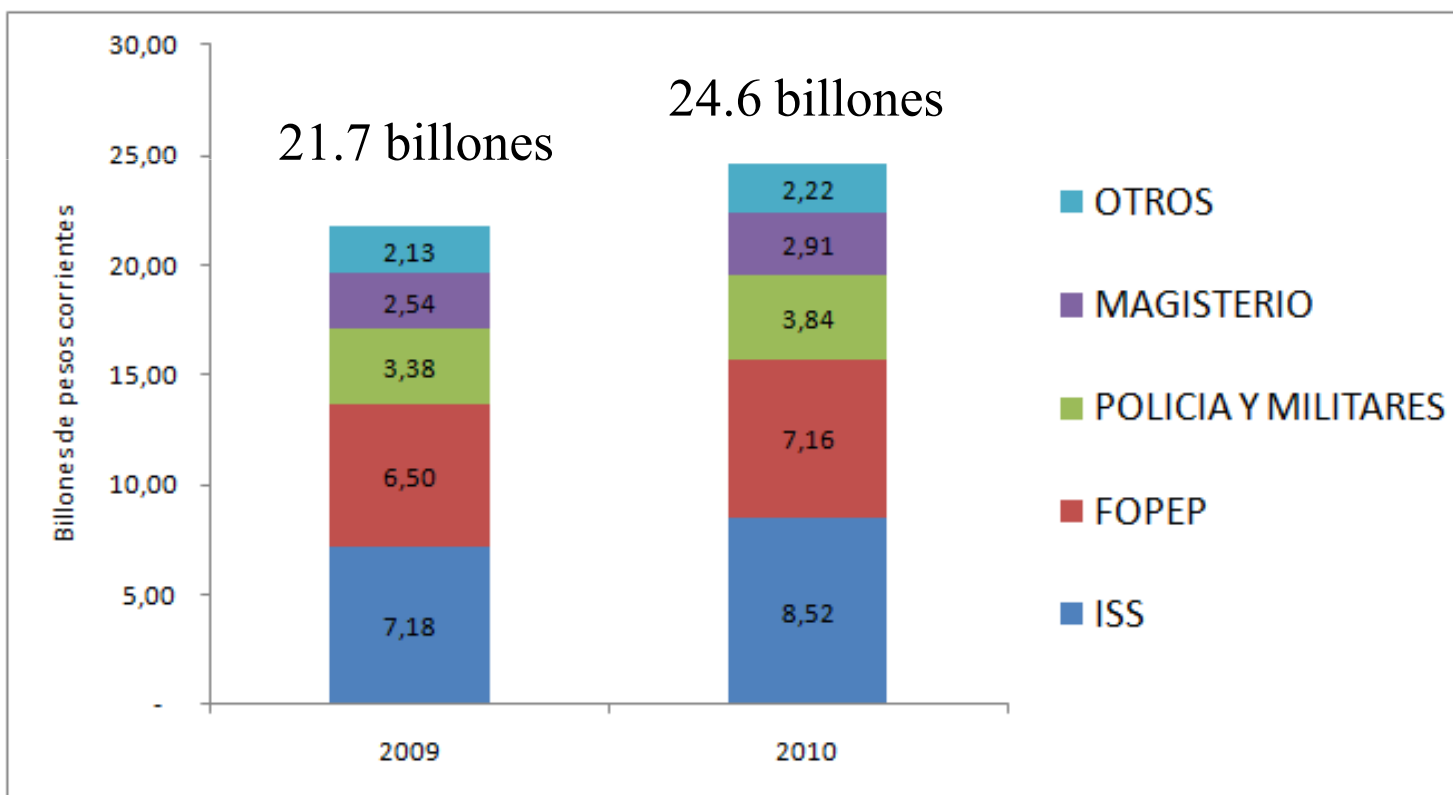
Fuente: DANE (ECH GEIH 2001-2009 Segundo trimestre).



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

El desafío fiscal sigue

Gasto Publico en Pensiones
Presupuesto General de la Nación (Apropiaciones)



Fuente: Ministerio de Hacienda



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Retos del sistema de pensiones

- Disminuir efectos de la dualidad del sistema: limitación de traslados entre regímenes
- Mejoras en el mercado laboral:
- Aumento de cobertura en condiciones sostenibles sin desincentivar el ahorro.
- Afrontar proceso de transición demográfica.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Implementación de la Afiliación Única

- Proyecto derivado del RUAF: Afiliación Electrónica
- Ventajas en términos de verificación de derechos. Evitar multifiliación y sobre-reporte
- Discusión con administradoras sobre operación y reglamentación.
- Proyecto de Resolución (disponible vía web)
- Desarrollos tecnológicos: WEB services, repositorio documental, identificación biométrica



Libertad y Orden

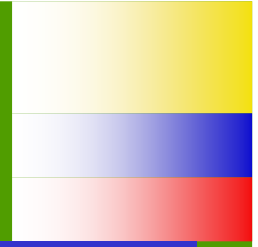
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Gracias



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



RESPONSABILIDAD FISCAL CON PROTECCIÓN SOCIAL

LOS DETALLES

A) Comenzar por largo plazo

PELIGRO: El valor presente del pasivo equivale a más o menos el 206% del PIB del año 2000.

B) En pensiones equilibrar cargas del sistema

LOGROS :

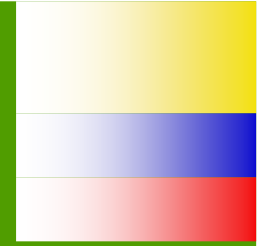
- **Salvar el régimen de prima media de la Ley 100.**



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



LOS DETALLES

Generar Equidad

- **Eliminación de subsidios regresivos**
- **Eliminación de regímenes especiales y exceptuados**
- **Generación de solidaridad interna:**
 - **Tasa de reemplazo progresivo**
 - **Con impuestos**
 - **Contribuciones de solidaridad**
- **Garantía de pensión mínima - Fondo de Solidaridad Pensional**
- **Ampliación de cobertura en función del empleo**



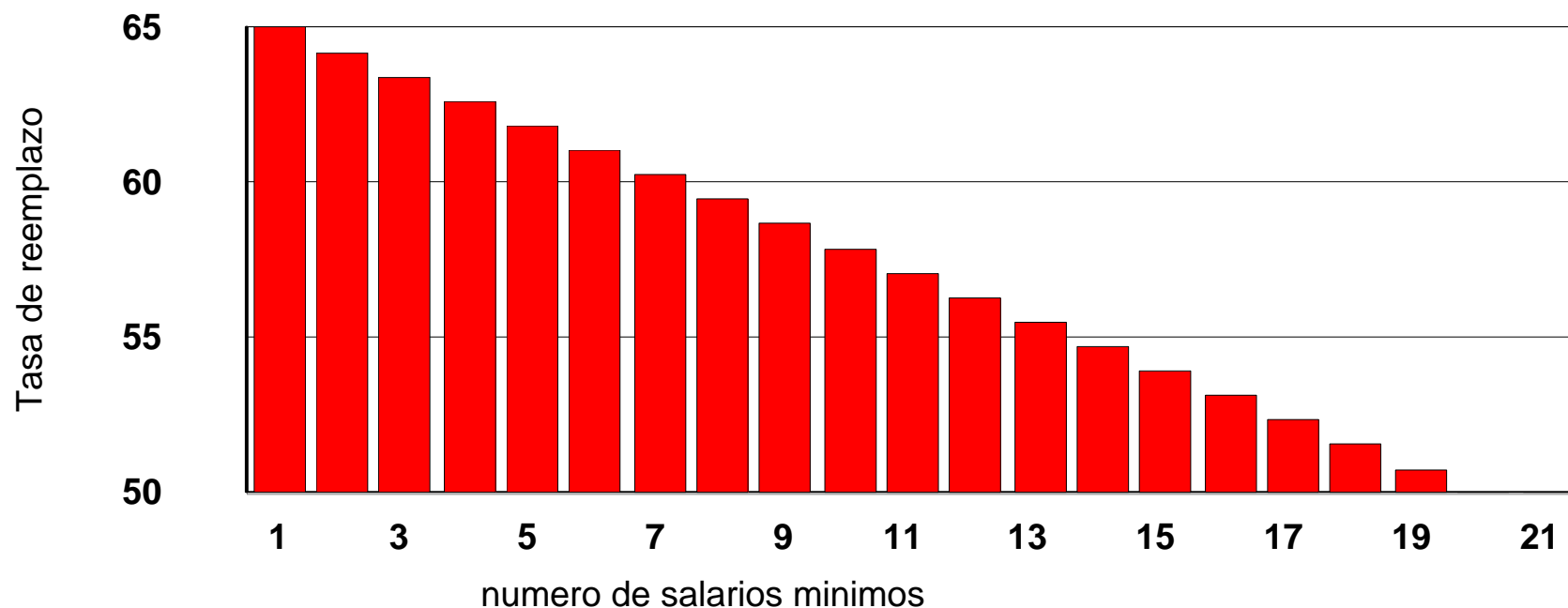
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



Libertad y Orden

Progresividad de la tasa de reemplazo



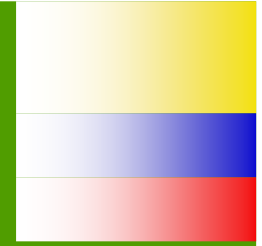
Ecuación: $(65,79 + 0,025 * \text{semanas}) - 0,79 * \# \text{ Salarios mínimos}$



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



LOS DETALLES

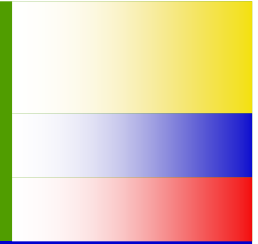
Generar Equidad

- **Eliminación de subsidios regresivos**
- **Eliminación de regímenes especiales y exceptuados**
- **Generación de solidaridad interna:**
 - **Tasa de reemplazo progresivo**
 - **Con impuestos**
 - **Contribuciones de solidaridad**
- **Garantía de pensión mínima - Fondo de Solidaridad Pensional**
- **Ampliación de cobertura en función del empleo**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social



DIFERENCIAS CON EL PROYECTO 206

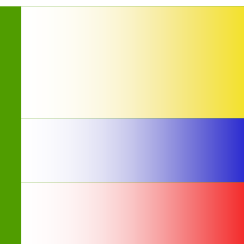
- A) Transición acelerada**
- B) Regímenes especiales**
- C) Responsabilidad fiscal con protección social**
- D) Ampliación de la visión de Seguridad Social**
- E) Efecto de empleo**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social

Libertad y Orden



PARÁMETROS

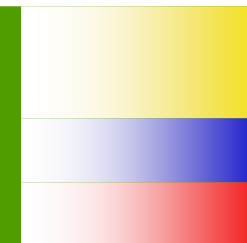
	Ley 100 de 1993	Ley 206	Proyecto de Ley
Transición	Desde 2014 aumentan edad: 57 M y 62 H	No contempla	Edad de pensión en 2009: H:62; M:58. 2018: H:65 y M:62
Cotización	13.5%	2003: 14.5% 2008: 15.5% (Desde el 2003 hasta el 2008 aumenta 0.25 cada año; hasta llegar a 15.5%)	13.5% 14.5%= 2004 15.5%= 2005
Semanas	1.000	2003: 1.000 Desde el 2014 aumenta 35 semanas cada año hasta el 2019; y en 2020 queda en 1.250 semanas.	2009 = 1.200 2018 = 1.300 Máximo: 1.800
Cobertura	Limitada		Ampliación de la cobertura



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social

Libertad y Orden



PARÁMETROS

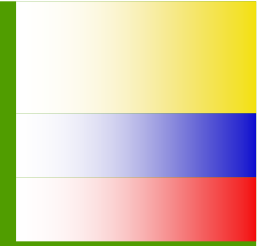
	Ley 100	206	Proyecto de Ley
Tasa de reemplazo	Mínimo 65%; Máximo 85%		Mínimo: 65% Máximo: 80%
Equidad			Elimina especiales y exceptuados
Solidaridad			Fondo de Solidaridad para pensión mínima en los fondos
Responsabilidad fiscal			Sostenibilidad Financiera



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Sistema de Protección Social

Libertad y Orden



REGÍMENES ESPECIALES

Respeto a los derechos adquiridos

A) A partir de la fecha, todos a la Ley 100 de 1993

B) En la transición

- Aumentar cotización
- Poner topes a pensiones

A) Mejorar equidad interna

B) Sostenibilidad financiera